

**TIN TIÊU ĐIỂM:**

**L**ao động Bị tai nạn lao động giảm từ 5% sức khỏe, được bồi thường từ 1,5 tháng lương

Người lao động bị tai nạn lao động suy giảm khả năng lao động từ 5% - 10% được bồi thường ít nhất bằng 1,5 tháng tiền lương; trường hợp suy giảm từ 81% trở lên hoặc bị chết do tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp, mức bồi thường ít nhất bằng 30 tháng tiền lương là nội dung quy định tại Thông tư số 04/2015/TT-BLĐTBXH ngày 02/02/2015 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội hướng dẫn thực hiện chế độ bồi thường, trợ cấp và chi phí y tế của người sử dụng lao động đối với người lao động bị tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp

Cũng theo quy định tại Thông tư này, người lao động bị tai nạn làm suy giảm khả năng lao động từ 5% trở lên hoặc bị chết sẽ được hưởng trợ cấp tai nạn lao động nếu nguyên nhân xảy ra tai nạn hoàn toàn do lỗi của chính người bị nạn theo kết luận của biên bản điều tra tai nạn lao động hoặc tai nạn xảy ra khi đi từ nơi ở đến nơi làm việc hay ngược lại, tại địa điểm, thời gian hợp lý. Trong đó, mức trợ cấp tối thiểu bằng 12 tháng tiền lương đối với lao động bị suy giảm khả năng lao động từ 81% trở lên hoặc chết do tai nạn lao động; ít nhất bằng 0,6 tháng tiền lương nếu bị suy giảm từ 5% - 10%.

Ngoài ra, Thông tư cũng quy định chi tiết về nghĩa vụ bồi thường, trợ cấp trong những trường hợp đặc thù. Theo đó, người lao động bị tai nạn khi thực hiện nhiệm vụ hoặc tuân theo sự điều hành hợp pháp của người sử dụng lao động ở ngoài phạm vi cơ quan, doanh nghiệp, tổ chức, hợp tác xã, nếu do lỗi của người khác gây ra hoặc không xác định được người gây ra tai nạn thì người sử dụng lao động có trách nhiệm bồi thường và trợ cấp cho người lao động. Trường hợp người sử dụng lao động không đóng bảo hiểm xã hội cho người lao động thuộc đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc, ngoài việc phải bồi thường, trợ cấp theo quy định nêu trên, người sử dụng lao động còn phải trả chế độ bảo hiểm xã hội thay cơ quan bảo hiểm cho người bị tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp.

Thông tư này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 20/03/2015.

## **T**<sup>huế</sup> **Miễn thuế nhập khẩu 05 năm với linh kiện y tế**

**Bộ Tài chính vừa ban hành Thông tư số 10/2015/TT-BTC ngày 29/01/2015 quy định chi tiết thi hành Quyết định số 54/2014/QĐ-TTg ngày 19/09/2014 của Thủ tướng Chính phủ về việc miễn thuế nhập khẩu đối với linh kiện nhập khẩu để sản xuất, lắp ráp sản phẩm trang thiết bị y tế cần được ưu tiên nghiên cứu, chế tạo**

Linh kiện được miễn thuế nhập khẩu trong thời hạn 05 năm kể từ ngày dự án bắt đầu sản xuất, lắp ráp phải là các chi tiết điện tử, chi tiết bán dẫn, chi tiết cơ khí nhập khẩu để lắp ráp hoàn chỉnh sản phẩm và phải thuộc loại trong nước chưa sản xuất được để sản xuất, lắp ráp trang thiết bị y tế cần được ưu tiên nghiên cứu, chế tạo như: Hệ thống chụp mạch; máy siêu âm, máy siêu âm doppler xuyên sọ; máy theo dõi sản khoa; hệ thống nội soi chẩn đoán; máy đo lưu huyết não; máy thở và hệ thống nội soi phẫu thuật...

Trong đó, việc xác định linh kiện thuộc loại trong nước chưa sản xuất được thực hiện theo Thông tư số 04/2012/TT-BKHĐT ngày 13/08/2012; việc xác định thời hạn được miễn thuế nhập khẩu 05 năm kể từ ngày dự án bắt đầu sản xuất thực hiện theo hướng dẫn tại khoản 15 Điều 100 Thông tư số 128/2013/TT-BTC ngày 10/09/2013 quy định về thủ tục hải quan; kiểm tra, giám sát hải quan; thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu và quản lý đối với hàng hoá xuất khẩu, nhập khẩu.

Thông tư này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 15/03/2015.

## **NHẬN ĐỊNH VỀ CHÍNH SÁCH VÀ PHÁP LUẬT:**

*Trong số này, NHQuang&Associates xin tiếp tục trao đổi về chủ đề "Sự tham gia của nhân dân trong hoạt động lập pháp". Theo đó, chúng tôi sẽ trình bày những vấn đề liên quan đến phương thức tham gia và các loại văn bản pháp luật cần lấy ý kiến của nhân dân trong công tác xây dựng chính sách và pháp luật.*

[...]

### **3. Phương thức tham gia của nhân dân trong các hoạt động xây dựng pháp luật**

Phương thức tham gia xây dựng văn bản pháp luật tại các tổ chức xã hội khá đa dạng. VCCI thì nổi tiếng với các hoạt động hội thảo lấy ý kiến đóng góp từ cộng đồng doanh nghiệp và từ hoạt động khảo sát doanh nghiệp. Những khảo sát của VCCI được đánh giá cao, như khảo sát về Năng lực Cạnh tranh cấp tỉnh (PCI)...

Trung Ương MTTQVN thì thường được chú ý tới việc cử đại diện có chuyên môn tới cuộc họp lấy ý kiến vào dự thảo tại Quốc hội, Chính phủ và các cuộc họp, hội thảo xây dựng pháp luật và chính sách ở tầm vĩ mô. Ở cấp địa phương, đại diện MTTQ cũng tham gia các cuộc họp xây dựng chính sách của Hội đồng nhân dân cùng cấp ở địa phương. Thuận lợi của hệ thống MTTQ là Luật Ban hành văn bản pháp luật quy định rõ vai trò của MTTQ về việc tham gia góp ý dự thảo xây dựng pháp luật<sup>1</sup>.

Một số tổ chức xã hội có quy mô nhỏ nhưng lại có chuyên môn sâu về một số lĩnh vực đã được các cơ quan soạn thảo mời tham gia việc xây dựng văn bản pháp luật và chính sách thông qua các hoạt động phân tích chính sách, khảo sát xã hội học, nghiên cứu khoa học về một chế định hoặc tham gia đánh giá tác động của các dự thảo văn bản luật hoặc chính sách<sup>2</sup>. Tuy nhiên, các phương thức tham gia này mới chỉ có thể được hiểu là phương thức "lấy ý kiến chuyên gia" mà không ghi nhận đó là ý kiến đóng góp từ đại diện của một "nhóm cộng đồng".

Bên cạnh việc tham gia vào việc xây dựng văn bản luật hoặc chính sách theo yêu cầu của cơ quan soạn thảo, cơ quan thẩm định hoặc cơ quan ban hành văn bản pháp luật/chính sách, nhiều tổ chức xã hội đã chủ động thực hiện vận động cho những chính sách, quy định pháp luật cho thành viên của mình hoặc cho nhóm được mà mình bảo trợ, như các nhóm vận động cho quy định pháp luật đối với LGBT, người khuyết tật... Sự chủ động này cũng tạo nên một nguồn dữ liệu bổ sung cho các cơ quan soạn thảo, thẩm định và ban hành nhưng những đóng góp này chưa được ghi nhận cụ thể tại dự thảo của Luật ban hành văn bản pháp luật lần này.

---

<sup>1</sup> Ý kiến được thu thập từ một số cuộc khảo sát của tác giả trong nghiên cứu "Quy trình tham vấn công chúng ở địa phương" với Thư viện Quốc hội tại Hà Nội, Huế, Tp. Hồ Chí Minh và Gia lai, tháng 8/2014.

<sup>2</sup> Xem thêm GS. Đặng Văn Thanh, nguyên Phó Chủ nhiệm, Ủy ban Kinh tế Tài chính của Quốc Hội, *Tổ chức xã hội nghề nghiệp, nhà nước pháp quyền và vai trò của các tổ chức xã hội trong công tác lập pháp; và ý kiến của ông Đặng Đình Luyện – Phó Chủ nhiệm Ủy ban Pháp luật của Quốc hội, Khuôn khổ của pháp luật hiện nay để tổ chức xã hội tham gia quy trình lập pháp và giải pháp hoàn thiện khuôn khổ này*, Hội thảo "Sự tham gia của các tổ chức xã hội vào quy trình lập pháp ở Việt Nam, Văn phòng Quốc hội-Konrad Adenauer Stiftung, 2014.

Ngoài ra, việc tham gia xây dựng pháp luật và chính sách hiện nay ở Việt Nam có sự tham gia tích cực của các hiệp hội, NGOs nước ngoài, như Amcharm, Eurocharm, Indian Charm, Kotra. Không thể phủ nhận những công lao. Những tổ chức này không chỉ phản ánh những khó khăn vướng mắc của các doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài hoạt động kinh doanh trên lãnh thổ Việt Nam mà còn du nhập vào Việt Nam những quan điểm, tư tưởng về việc phát triển luật học ở nước ngoài. Diễn đàn doanh nghiệp Việt Nam (VBF) hàng năm với sự tham gia của các lãnh đạo cấp của Việt Nam thu hút được nhiều doanh nghiệp trên các lĩnh vực khác nhau tham gia góp ý để hoàn thiện pháp luật và xây dựng chính sách về kinh doanh tại Việt Nam<sup>3</sup>.

Từ sự đa dạng về phương thức tham gia hoạt động xây dựng pháp luật nêu trên, nếu Luật ban hành văn bản pháp luật chỉ tập trung vào hai chủ thể MTTQVN, VCCI thì sẽ hạn chế rất nhiều các chủ thể, phương thức đang được áp dụng hiện nay.

Đối với hoạt động kiểm tra tính thực thi của các văn bản pháp luật, nhiều tổ chức xã hội hiện nay cũng đang thực hiện công tác này trong nhiệm vụ hoạt động của họ, như MTTQVN, VCCI, Liên đoàn Luật sư Việt Nam, Hội Luật gia Việt Nam, Hội Phụ nữ Việt Nam, Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam... Tuy nhiên công tác này cần được đẩy mạnh hơn nữa tại các tổ chức xã hội để bảo đảm sự chia sẻ của xã hội đối với hoạt động của nhà nước.

#### **4. Các loại văn bản pháp luật cần lấy ý kiến**

Hiện nay, các cơ quan soạn thảo lấy ý kiến của MTTQVN, VCCI và các tổ chức xã hội chủ yếu là các văn bản luật, pháp lệnh và một số nghị định liên quan đến hoạt động của một số tổ chức xã hội. Các cơ quan nhà nước hiếm khi tham khảo ý kiến của các tổ chức xã hội trong việc xây dựng các thông tư. Mặc dù thông tư là văn bản quy phạm pháp luật ở mức thấp nhưng thông tư là văn bản chi tiết để thi hành nên nhiều trường hợp thông tư giải thích những vấn đề pháp lý còn chưa rõ ở các văn bản cấp cao hơn. Nhu cầu được tham gia góp ý của các tổ chức xã hội vào thông tư là có nhiều nhưng chưa được đáp ứng<sup>4</sup>. Điều này đòi hỏi Dự thảo nên có quy định cho phép các tổ chức xã hội được tham gia vào quá trình soạn thảo thông tư. Muốn được như vậy, các chương trình xây dựng thông tư, công khai các nội dung và tiến trình soạn thảo thông tư cần được thông báo rộng rãi trên website của các cơ quan soạn thảo.

Với những phân tích nêu trên, Dự thảo nên có hẳn một chương quy định về việc tham vấn nhân dân đối với các dự thảo văn bản pháp luật để bảo đảm công tác này được áp dụng thống nhất đối với mọi cơ quan soạn thảo, các loại văn bản pháp luật và chính sách.

Ngoài ra, nhiều trường hợp, cơ quan soạn thảo gửi các dự thảo không được cập nhật để lấy ý kiến nhân dân trong khi trình dự thảo khác tới các cơ quan nhà nước. Điều

---

<sup>3</sup> Vietnam Business Forum, [www.vbf.org.vn](http://www.vbf.org.vn)

<sup>4</sup> Ý kiến được thu thập từ một số cuộc khảo sát của tác giả trong nghiên cứu “Quy trình tham vấn công chúng ở địa phương” với Thư viện Quốc hội tại Hà Nội, Huế, Tp. Hồ Chí Minh và Gia lai, tháng 8/2014.

này cũng đã gây mất niềm tin của nhân dân vào công tác lấy kiến cũng như gây ra lãng phí xã hội.

Việc tham gia vào công tác góp ý xây dựng văn bản pháp luật, chính sách mang lại nhiều lợi ích cho các tổ chức xã hội, tổ chức kinh tế hay cá nhân công dân như phản ánh được nguyện vọng của các thành viên, nhân dân vào nội dung của văn bản pháp luật, văn bản chính sách, hiểu rõ được nội dung của các quy định; lợi ích cho nhà nước như thu nhận được ý kiến và nâng cao khả năng gắn kết giữa hoạt động nhà nước với công dân, phổ biến được pháp luật... Đồng thời tạo điều kiện để các tổ chức xã hội, tổ chức kinh tế hay cá nhân công dân tham gia và hoạt động xây dựng pháp luật cũng giúp cho việc nâng cao được công tác giám sát của nhân dân trong việc thi hành các quy định của pháp luật. Do vậy, không nên bó hẹp phạm vi về chủ thể của các tổ chức xã hội tham gia vào hoạt động này và không nên bó hẹp giai đoạn tham gia của các tổ chức, cá nhân công dân trong quá trình xây dựng chính sách và pháp luật. Tổ chức, cá nhân công dân nên được tham gia từ giai đoạn hình thành sáng kiến lập pháp (kiến nghị xây dựng văn bản pháp luật) đến giai đoạn soạn thảo và giai đoạn theo dõi thực thi văn bản pháp luật./.

***Lưu ý:** Tất cả các ý kiến, nhận định và quy định được trích dẫn trong bài viết chỉ mang tính tham khảo nên không được coi đó là ý kiến pháp lý chính thức để vận dụng vào các trường hợp cụ thể. Bên cạnh đó, văn bản pháp luật được dẫn chiếu có thể đã hết hiệu lực hoặc đã được sửa đổi, bổ sung tại thời điểm Quý khách hàng tham khảo bài viết cho các tình huống phát sinh trên thực tế. Do vậy, để có được ý kiến pháp lý cho từng trường hợp một cách chính xác nhất, Quý khách hàng vui lòng liên hệ trực tiếp với chúng tôi.*

**DANH MỤC VĂN BẢN MỚI BAN HÀNH TỪ NGÀY  
05/02/2015 ĐẾN NGÀY 17/02/2015**

<b>STT</b>	<b>Tên văn bản</b>	<b>Ngày ban hành</b>
1.	Thông tư 10/2015/TT-BTC của Bộ Tài chính về việc quy định chi tiết thi hành Quyết định 54/2014/QĐ-TTg ngày 19/09/2014 của Thủ tướng Chính phủ về việc miễn thuế nhập khẩu đối với linh kiện nhập khẩu để sản xuất, lắp ráp sản phẩm trang thiết bị y tế cần được ưu tiên nghiên cứu, chế tạo	29/01/2015
2.	Thông tư 05/2015/TT-BLĐTBXH của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội về việc hướng dẫn điều chỉnh lương hưu, trợ cấp bảo hiểm xã hội và trợ cấp hàng tháng theo Nghị định 09/2015/NĐ-CP ngày 22/01/2015 của Chính phủ	02/02/2015
3.	Thông tư 04/2015/TT-BLĐTBXH của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội về việc hướng dẫn thực hiện chế độ bồi thường, trợ cấp và chi phí y tế của người sử dụng lao động đối với người lao động bị tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp	02/02/2015
4.	Quyết định 347/QĐ-BGTVT của Bộ Giao thông Vận tải về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch Cảng hàng không Vinh thành cảng hàng không quốc tế giai đoạn đến năm 2030 và định hướng sau năm 2030	29/01/2015
5.	Nghị định 11/2015/NĐ-CP của Chính phủ quy định về giáo dục thể chất và hoạt động thể thao trong nhà trường	31/01/2015
6.	Quyết định 209/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt quy hoạch chung xây dựng Vườn quốc gia Phong Nha - Kẻ Bàng, tỉnh Quảng Bình đến năm 2030	08/02/2015
7.	Nghị quyết 04/NQ-CP của Chính phủ về phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 01 năm 2015	04/02/2015
8.	Thông tư 03/2015/TT-BNNPTNT của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc ban hành Danh mục thuốc bảo vệ thực vật được phép sử dụng, cấm sử dụng ở Việt Nam và công bố mã HS đối với thuốc bảo vệ thực vật được phép sử dụng, cấm sử dụng ở Việt Nam	29/01/2015
9.	Thông tư 01/2015/TT-BNNPTNT của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc ban hành Danh mục bổ sung giống cây trồng được phép sản xuất, kinh doanh ở Việt Nam	22/01/2015
10.	Nghị quyết 02/2015/NQ-HĐTP của Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết 01/2012/NQ-HĐTP ngày 13/06/2012 của Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao hướng dẫn áp dụng một số quy định của pháp luật về án phí, lệ phí tòa án	15/01/2015